



תקנון בקרת תקציבים

תוכן עניינים

עמוד		סעיף
2	הגדרות.....	.1
2	תחילת תוקף, תחולה ושינויים.....	.2
3	חובת ההסכמים.....	.3
3	תקופת ההסכם.....	.4
3	ההסכמים.....	.5
5	חובות הקבוצה.....	.6
5	חובות מאמנים ושחקנים.....	.7
6	ביטול ותיקון הסכמים.....	.8
6	הגשת מסמכי יצוג.....	.א8
6	הרשות לבקרת תקציבים.....	.9
8	רמות סיכון של הקבוצות.....	.א9
9	תקציבי הקבוצות.....	.10
10	כללים לאישור תקציב הקבוצה.....	.א10
12	בדיקת תקציבי הקבוצות על ידי הרשות ואישור תקציבן.....	.11
13	ההוצאה הכוללת המותרת לתשלומי שכר לשחקנים ולמאמנים.....	.12
14	תוקף ההסכמים.....	.13
15	בטוחות.....	.14
16	חובת הגשת דוחות כספיים.....	.15
17	חובת דיווח מידי.....	.א15
17	עבירת משמעת.....	.16
18	ירידה של קבוצה בגין אי אישור רישומה.....	.17
18	רשימת המתנה להעפלה לליגה הבכירה.....	.18
18	השגות, בקשות, רשות ערעור וערעורים.....	.19



תקנון בקרת תקציבים

1. הגדרות
- בתקנון זה –
- (א) בוטל;
- (ב) "ההתאחדות" – ההתאחדות לכדורגל בישראל;
- (ג) "קבוצה" – מי שחברה בהתאחדות כמוגדר בתקנון היסוד, משתתפת במשחקי ליגת העל או הליגה הלאומית ורשומה בהתאחדות לפי ההוראות בתקנון הרישום.
- (ד) "שחקן" – מי שנרשם ואושר לו לשחק בעונת משחקים בהתאם לתנאי תקנון הרישום;
- (ה) "מאמן" – מי שנרשם בהתאם לתנאי תקנון הרישום, לרבות מאמן הקבוצה, מנהל מקצועי (מנג'ר), עוזר מאמן, מאמן כושר ומאמן שוערים;
- (ו) בוטל;
- (ז) "הסכם" – הסכם שנחתם בין שחקן לבין קבוצה, או בין מאמן לבין קבוצה, בו מפורטים התשלומים בשקלים חדשים ובסכומי ברוטו והכל בהתאם לאמור ולמוצהר בהסכם;
- (ח) "הרשות" – הרשות לבקרת תקציבים שהוקמה לפי תקנון זה;
- (ט) "תקציב תפעול" – הסכום הכולל המשמש לתפעול הקבוצה כפי שאושר על ידי הרשות, לרבות תפעול קבוצות נוער, נערים וילדים, וכן כל הוצאה אשר הוצאה עבור הקבוצה לצורך תפעולה במישרין או בעקיפין;
- (י) "עונת משחקים" – תקופה שתקבע, מעת לעת, בהתאם להחלטת ההתאחדות;
- (יא) "תשלומים" – סכומי כסף וכל דבר שהוא שווה כסף, הלוואות, ניירות ערך או זכויות אחרות וכן כל טובת הנאה אחרת;
- (יב) "שינויים מהותיים צפויים" – לרבות שינוי בעלים, עלייה או ירידת ליגה ושינוי אצטדיון.
2. תחילת תוקף, תחולה ושינויים
- (א) תחילתו של תקנון זה עם אישורו על ידי הנהלת ההתאחדות בישיבה ביום 24.2.2019.
- (ב) (1) תקנון זה יחול על כל קבוצה ועל כל השחקנים הרשומים בהתאחדות המשחקים בקבוצה ועל המאמנים בקבוצה;
- (2) בוטל.
- (ג) (1) הנהלת ההתאחדות רשאית להחליט על תיקון תקנון זה ברוב שלא יפחת משני שלישים מקולות בעלי זכות הצבעה בהנהלה הנוכחים בעת קבלת ההחלטה;
- (2) תחילתו של תיקון תקנון זה שהתקבל לפי פסקת משנה (1) ביום פרסומו בחוזר רשמי או באתר האינטרנט של ההתאחדות.



תקנון בקרת תקציבים

3. חובת ההסכמים (א) שחקן מעל גיל שמונה עשרה שנים אשר סיים את שנתון גיל הנוער, חייב להתקשר בהסכם בכתב עם קבוצתו, על פי האמור בתקנון זה.
- (ב) שחקן אשר טרם סיים את שנתון גיל הנוער אך רשאי לשחק גם בקבוצה הבוגרת על פי הוראות תקנוני ההתאחדות, לא חייב לחתום על הסכם עם קבוצתו ובתנאי שהוא לא מקבל תשלומים עבור פעילותו בקבוצה; נחתם הסכם בין שחקן לקבוצה במהלך עונת המשחקים, יחולו לגביו כל הוראות תקנון זה לעניין ההסכמים.
- (ג) מאמן חייב להתקשר בהסכם בכתב עם קבוצתו על פי האמור בתקנון זה.
- (ד) בוטל.
4. תקופת ההסכם (א) בהסכם יקבע בהסכמה הדדית משך ההסכם שיהיה לפחות מתאריך תחילתו ועד לתום העונה בעוד שמשך ההסכם המרבי יהיה חמש שנים; אישור ההסכם על ידי הרשות במסגרת התקציב הוא לעונת משחקים אחת בלבד.
- (ב) בוטל.
5. הסכמים (א) (1) ההסכם שבין קבוצה לשחקן ייערך על גבי טופס הסכם שחקנים בנוסח הקבוע בנספח א' או בנספח 1 במקרה של שחקן זר לתקנון זה, או כפי שיתוקן מעת לעת על ידי הנהלת ההתאחדות; הצדדים רשאים להוסיף תנאים משלימים אשר ישמשו תוספת לנוסח הקבוע; את התוספת יש לצרף כנספח להסכם וזאת בתנאי שהתוספת לא תחרוג או לא תעמוד בסתירה לסעיף מסעיפי ההסכם ולסעיף מסעיפי תקנון זה;
- (2) בכל הסכם שתחתום קבוצה בליגת העל או בליגה הלאומית עם שחקן זר כהגדרתו בתקנון הרישום יכללו בנוסף לאמור בפסקת משנה (1), גם את ההוראות הבאות:
- (א) במקרה של ירידת הקבוצה מליגה לאומית לליגה א' חייבת הקבוצה להשאיל את השחקן הזר לקבוצה אחרת בליגת העל או בליגה הלאומית, או לשחררו.
- (ב) במקרה של ירידת הקבוצה מליגת העל לליגה הלאומית ובמידה ולקבוצה יש מספר שחקנים זרים מעבר למספר המותר לליגה הלאומית חייבת הקבוצה להשאיל את השחקן הזר לקבוצה אחרת בליגת העל או בליגה הלאומית או לשחררו.
- (ג) בכל מקרה של הפחתת מספר השחקנים הזרים או ביטול הוראות בתקנון רישום לעניין מספר השחקנים זרים, יפקע מאליו ההסכם בתום עונת המשחקים בה נעשה השינוי או הביטול.
- (ד) בוטל.
- (ב) בהסכם יפורטו כל התשלומים בשקלים חדשים ובסכומי ברוטו אשר ישולמו לשחקן; הקבוצה תנכה ניכויים על פי דין.



תקנון בקרת תקציבים

(ג) חובת תשלום מס הכנסה מעבר לקבוע לניכויים בחוק, תחול על השחקן ואסור לקבוצה לקבל על עצמה התחייבות להשלמת מס עבור שחקן.

(ד) ההסכם שבין קבוצה לשחקן ייחתם בשלושה עותקים שיחולקו באופן הבא:

(1) עותק אחד בידי הקבוצה;

(2) עותק שני בידי השחקן;

(3) עותק שלישי בידי הרשות.

(ה) ההסכם שבין הקבוצה למאמן ייערך בכתב על גבי טופס הסכם מאמנים בנוסח הקבוע בנספח ב' לתקנון זה, או כפי שיתוקן מעת לעת על ידי הנהלת ההתאחדות; הצדדים רשאים להוסיף תנאים משלימים אשר ישמשו תוספת לנוסח הקבוע; את התוספת יש לצרף כנספח להסכם וזאת בתנאי שהתוספת לא תחרוג או לא תעמוד בסתירה לסעיף מסעיפי ההסכם ולסעיף מסעיפי תקנון זה;

(ו) בהסכם יפורטו כל התשלומים בשקלים חדשים ובסכומי ברוטו אשר ישולמו למאמן; הקבוצה תנכה ניכויים על פי דין.

(ז) ההסכם שבין קבוצה למאמן ייחתם בשלושה עותקים שיחולקו באופן הבא:

(1) עותק אחד בידי הקבוצה;

(2) שני בידי המאמן;

(3) עותק שלישי בידי הרשות.

(ח) חובת תשלום מס הכנסה מעבר לקבוע לניכויים כחוק, תחול על המאמן ואסור לקבוצה לקבל על עצמה התחייבות להשלמת מס עבור המאמן.

(ט) בוטל.

(י) בוטל.

(יא) בוטל.

(יב) בוטל.

(יג) כל קבוצה חייבת להגיש ליושב ראש הרשות עד 21 יום לפני תחילת עונת משחקים את ההסכמים שבינה לבין שחקניה ומאמניה; כל הסכם שייערך לאחר מכן יומצא ליושב ראש הרשות תוך שבעה ימים מיום חתימתו על ידי הצדדים.

(יד) הסכם שהוגש ליושב ראש הרשות ואושר על ידו, יהיה ההסכם היחידי המחייב בין הצדדים; כל הסכם אחר, שנחתם בין הצדדים ולא אושר כאמור לא יכנס לתוקף ולא ינהגו על פיו, בין אם נחתם לפני ההסכם שאושר על ידי יושב ראש הרשות ובין אם נחתם אחריו, לרבות בתקופה שמיום חתימת ההסכם ועד למועד אישורו על ידי יושב ראש הרשות.

(טו) נוכח יושב ראש הרשות לדעת כי סך כל התשלומים בהסכמים עם שחקנים ומאמנים חורגים מההוצאה הכוללת לשכר בתקציב הקבוצה, יחזיר יושב ראש הרשות את ההסכמים לקבוצה, וידרוש ממנה להתאים את סך התחייבויותיה לשחקנים



תקנון בקרת תקציבים

ולמאמנים לסך ההוצאה הכוללת לשכר; ההתאמה תיעשה תוך חמישה ימים מיום הדרישה.

(טו) קבוצה המעבירה או משאילה שחקן לקבוצה הנמנית על אותה הליגה עליה נמנית הקבוצה המעבירה או המשאילה, לא רשאית לשלם את שכרו של השחקן או כל מרכיב משכרו וזאת החל ממועד רישום ההעברה או ההשאלה במשרדי ההתאחדות.

(זז) קבוצה המבקשת לקלוט לשורותיה שחקן או מאמן במהלך עונת המשחקים, בכפוף להראות תקנוני ההתאחדות, חייבת להביא את ההסכם לאישור יושב ראש הרשות; כל עוד לא אושר ההסכם על ידי יושב ראש הרשות, לא יאושר רישומו של השחקן או המאמן בקבוצה.

חובות הקבוצה 6. (א) קבוצה תחזיק במסגרת תקציבה, באחריותה ותחת פיקוחה, קבוצות נוער נערים וילדים; הקבוצה חייבת לכלול בתקציבה את הקצבותיה להפעלת קבוצות אלה בנוסף לתקציב המיועד לאחזקת קבוצת הבוגרים.

(ב) בנוסף לכל ההתחייבויות הקבוצה כלפי שחקניה בהסכמים, יחולו על הקבוצה ההוראות הבאות:

- (1) אסור לקבוצה או לבעל תפקיד בה, או למי מטעמה, לשלם או להתחייב לשלם לשחקן או למאמן בקבוצה מעבר לתשלומים שנקבעו בהסכם שנערך ונחתם, עם השחקן, המאמן או בעל תפקיד ושאושרו על ידי יושב ראש הרשות;
- (2) אסור לקבוצה לשלם לכלל שחקניה, מאמניה ולבעלי התפקיד בה תשלומים העולים על הסכום שאושר כהוצאה כוללת לשכר בתקציב הקבוצה;
- (3) קבוצה חייבת להעביר במועד הקבוע בחוק ניכויים במקור למס הכנסה או לעמוד בהסדר תשלומים של הקבוצה עם מס הכנסה;
- (4) קבוצה חייבת לפעול באופן שלא יווצר גירעון בתקציבה.

(ג) קבוצה חייבת להמציא לרשות כל חוזה אשר נחתם בינה ובין קבוצה אחרת, בין בישראל ובין מחוץ לישראל, לעניין השאלתו או העברתו של שחקן לשורותיה, וכן כל מסמך נוסף הקשור להשאלה או להעברה וזאת תוך 3 ימים ממועד חתימתו. תשלומים אשר מבצעת קבוצה לפי סעיף זה, לקבוצה אחרת בישראל או מחוץ לישראל ייעשו אך ורק בהמחאות "למוטב בלבד" או בהעברה בנקאית ישירות לחשבון הקבוצה המשאילה או המעבירה והאישורים על כך יועברו לרשות.

(ד) קבוצה אשר מפעילה קבוצת נשים חייבת לכלול בתקציביה ובדוחות הכספים שלה את כל התקבולים והתשלומים הכרוכים בהפעלת קבוצת הנשים.

חובות מאמנים ושחקנים 7. בנוסף לכל התחייבויות השחקן או המאמן כלפי הקבוצה, יחולו על השחקנים והמאמנים ההוראות הבאות:

- (1) אסור לשחקן או למאמן בקבוצה לדרוש או לקבל תשלום מעבר לתשלום שנקבע בהסכם שנערך ונחתם עם הקבוצה ואושר על ידי יושב ראש הרשות;
- (2) אסור לשחקן או למאמן בקבוצה לדרוש או לקבל תשלומי נטו ולדרוש או לקבל השלמת מס הכנסה מעבר למס שנוכה לו במקור על ידי הקבוצה;



תקנון בקרת תקציבים

- (3) אסור לשחקן או למאמן בקבוצה לחתום על הסכם נוסף להסכם שאושר על ידי יושב ראש הרשות.
8. ביטול ותיקון הסכמים
- (א) קבוצה ושחקן או קבוצה ומאמן רשאים לבטל הסכם חתום ביניהם שאושר על ידי יושב ראש הרשות לפני תום תקופת תוקפו ובלבד שהביטול ייעשה בהסכמה הדדית ותימסר על כך על ידי הקבוצה, מיד לאחר הביטול הודעה בכתב ליושב ראש הרשות.
- (ב) קבוצה ושחקן או קבוצה ומאמן רשאים לתקן הסכם חתום ביניהם שאושר על ידי יושב ראש הרשות לפני תום תקופת תוקפו ובלבד שהתיקון ייעשה בהסכמה הדדית ויקבל את אישור יושב ראש הרשות.
- (ג) סכומים הנקובים במסמכי ביטול הסכם או תיקון הסכם כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) על כל מרכיביהם יהיו נקובים בשקלים ובסכומי ברוטו.
- א.8. הגשת הסכמי ייצוג
- (א) קבוצה, מאמן או שחקן יגישו ליושב ראש הרשות כל הסכם ייצוג שנחתם עם אדם מייצג כהגדרתו בתקנון מייצגים מיד לאחר חתימתו; החליטו כל הצדדים להסכם ייצוג כאמור לתקנו או לבטלו לפני תום תקופת תוקפו, הקבוצה, המאמן או השחקן יגישו את ההסכם החדש ליושב ראש הרשות מיד לאחר התיקון או הביטול.
9. הרשות לבקרת תקציבים
- (א) דרך מינוי חברי הרשות:
- (1) נשיאות בית הדין העליון של ההתאחדות, לאחר התייעצות עם יושב ראש הנהלת ההתאחדות, ממלא מקומו וסגניו, תמנה את יושב ראש הרשות ולאחר מינויו תמנה את מליאת הרשות שתמנה ארבעה חברים נוספים, לא כולל יושב ראש הרשות; נשיאות בין הדין העליון תקבע מי מחברי המליאה יהיה ממלא מקומו של יושב ראש הרשות בעת היעדרו;
- (א1) מינוי יושב ראש הרשות וחברי המליאה ייעשה בהתייחס לאמות המידה שלהלן:
- (א) המועמדים להתמנות כיושב ראש הרשות וחברי מליאת הרשות רשאים על פי כל דין לשמש כרואה חשבון מוסמך בישראל.
- (ב) לא ימונה כיושב ראש הרשות וכחבר מליאת הרשות מי שהורשע בעבירה פלילית או בעבירה משמעתית אשר מפאת מהותה, חומרתה ונסיבותיה, אין הוא ראוי, לדעת נשיאות בית הדין העליון, לשמש כיושב ראש הרשות וכחבר מליאת הרשות.
- (ג) מבלי לגרוע מכל חובה אחרת הקיימת על פי דין, לא ימונו כיושב ראש הרשות וכחברי מליאת הרשות מי שסיפקו שירותים כלשהם, בשכר ושלא בשכר, במהלך השנה שקדמה למועד המינוי, למייצג שחקנים, לקבוצות, לרבות בעל שליטה בקבוצה, מי מטעמו, בן משפחתו מדרגה ראשונה או תאגיד בבעלותו או שליטתו המלאה או



תקנון בקרת תקציבים

החלקית של מי מהם; לעניין זה, שליטה כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968);

(2) יושב ראש הרשות וחברי מליאת הרשות יתמנו לתקופה של שלוש שנים; בסמכותה של נשיאות בית הדין העליון לסיים את כהונת כל אחד מהם לפני תום תקופת המינוי ולמנות אחר תחתיו; התפנה מקומו של חבר ועדה, יתמנה חבר אחר תחתיו בדרך שהתמנה הוא עצמו ותקופת כהונתו תהיה עד תום תקופת הכהונה של החבר שמונה במקומו.

(3) נשיאות בית הדין העליון רשאית, לאחר התייעצות כאמור בפסקת משנה (1), למנות רשות משותפת לליגת העל ולליגה הלאומית או רישום נפרד לכל אחת מהן.

(ב) אלה סמכויות יושב ראש הרשות:

(1) לדרוש מקבוצות את תקציבי הקבוצות והדוחות הכספיים כמפורט בתקנון זה;

(2) לאשר בחתימתו את תקציבה של כל קבוצה ולדרוש ביצוע שינויים בהצעת התקציב או בתקציב המאושר;

(3) לאשר בחתימתו את התשלומים של הקבוצה לשחקניה ולמאמניה;

(4) לקבוע את ההוצאה הכוללת המותרת לתשלומי שכר לשחקנים ולמאמנים בשיעור מסוים מתקציב הקבוצה;

(5) לערוך ביקורת חשבונות בקבוצות, לקבל כל מידע ומסמך שהרשות תדרוש ולחקור כל שחקן ומאמן, בין בעצמה ובין על ידי אחרים;

(6) לממש בטוחות שניתנו לרשות על ידי קבוצה כאמור בתקנון זה;

(7) לדרוש מקבוצה לממש נכסים כדי להבטיח את השתתפותה התקינה של הקבוצה במשחקים עד גמר עונת המשחקים;

(8) הגיע יושב ראש הסמכות למסקנה כי מקור הגירעון של קבוצה הוא כתוצאה מדרך הניהול ישלח למנהל הקבוצה התראה כי בסמכותו להשעות את מנהלי הקבוצה מלייצג או לפעול בדרך כלשהי בניהול הקבוצה מול ההתאחדות ולדרוש מהקבוצה או מהמרכז אליו משתייכת הקבוצה לפעול מיידית למינוי ההנהלה או מנהל אחר במקומם; תוך 7 ימים מיום קבלת ההתראה למנהל הקבוצה זכות לבקש שימוע בפני מליאת הרשות; לא קיבלה מליאת הרשות את נימוקי מנהל הקבוצה הוא יושעה כאמור; לא מינו הקבוצה או המרכז מנהל או בעל תפקיד כדרישת יושב ראש הרשות תוך עשרה ימים מיום הדרישה, תועמד הקבוצה לדין משמעתי;

(9) הרשות תקבע מעת לעת הנחיות מחייבות למתכונת הדוחות הכספיים והתקציב ולעבודתם של רואי החשבון הנותנים שירותים לקבוצות; על הקבוצות החובה לדאוג כי רואי החשבון יפעלו על פי הנחיות אלה;



תקנון בקרת תקציבים

(10) סבר יושב ראש הרשות כי קיים חשש ממשי שקבוצה מקצוענית לא תעמוד בהתחייבויותיה הכספיות באופן העלול להשפיע על המשך פעילותה הסדירה, רשאי למנות לה חשב מלווה או נאמן מטעמו בעל סמכויות שייקבעו בכתב הוראות כמפורט להלן, לרבות זכות חתימה, מימוש נכסים, העברת והשאלת שחקנים, אף במהלך עונת משחקים, והכל בכפוף להסכמת השחקנים, להסכם ההתקשרות עם השחקנים הרלבנטיים ולאמור בתקנוני ההתאחדות ובתקנוני פיפ"א; הכספים אשר יתקבלו במסגרת הליך מימוש כאמור ישמשו בכפוף להוראות כל דין בעדיפות ראשונה לתשלום משכורות לשחקני הקבוצה ולעובדיה; כתב ההוראות לחשב או לנאמן ינוסח על ידי היועץ המשפטי של ההתאחדות לאחר התייעצות עם יושב ראש הרשות ובשים לב למצבת החובות של הקבוצה.

(ג) מידע המופקד בידי הרשות לצורך ביצוע תפקידה בהתאם להוראות תקנוני ההתאחדות יהיה חסוי בפני כל גורם, לרבות בפני כל גורם בהתאחדות, ויימסר לרשות בנאמנות; על אף האמור תמסור הרשות ליועץ המשפטי להתאחדות כל חומר או מידע אשר יידרש לצורך דיונים במוסדות השיפוט של ההתאחדות, לרבות בורריות.

רמות סיכון של קבוצות 9.א. (א) לפני תחילת עונת משחקים ולא יאוחר מה-15 ביוני, הרשות תקבע את רמת הסיכון של הקבוצה לפי רמות הסיכון הבאות:

- (1) סיכון נמוך – קבוצה שעמדה במלוא התחייבויותיה בתקופה של חמש השנים האחרונות לפחות;
- (2) סיכון בינוני – קבוצה שעמדה במלוא התחייבויותיה בתקופה שבין שלוש לחמש השנים האחרונות;
- (3) סיכון גבוה – קבוצה שלא עמדה במלוא התחייבויותיה בשלוש בשנים האחרונות.

(ב) יושב ראש הרשות יעלה את רמת הסיכון של קבוצה שהורשעה בגין עברות לפי סעיף 22א לתקנון המשמעת.

(ג) יושב ראש הרשות יביא בחשבון את רמת הסיכון של הקבוצה בבואו לקבוע בין היתר בעניינים הבאים:

- (1) גובה וסוג הבטוחות הנדרשות מקבוצה;
- (2) ביטול הגמישות ושיקול הדעת האפשרי באישור סעיפים תקציביים במקרה של קבוצה בסיכון גבוה;
- (3) קביעת אחוז שכר שחקנים מסך התקציב של הקבוצה;
- (4) לפטור קבוצה בסיכון נמוך מהצורך להגיש חלק מהדוחות התקופתיים;
- (5) לפטור קבוצה בסיכון נמוך מהצורך להגיש בכל חודש אישור רואה חשבון לתשלום משכורות או אישור להגיש בתדירות נמוכה יותר;
- (6) כי קבוצות בסיכון נמוך לא יידרשו לערבויות להבטחת הסכמים העולים על 1.5 מיליון שקלים חדשים לפי סעיף 14(ג);



תקנון בקרת תקציבים

- (7) להגביל קבוצה בסיכון גבוה מעבר להגשת תקציב העולה על 150% מהיכולת הכספית המוכחת הריאלית לדעת יושב ראש הרשות;
- (8) לדרוש מקבוצה ברמת סיכון גבוהה להגיש תכנית הבראה לתקופה של לא יותר משנתיים במסגרתה תעלה הקבוצה לדרגת סיכון בינונית, שתאושר ותפוקח על ידי יושב ראש הרשות כאשר חריג מהתכנית תווה עבירת משמעת;
10. (א) כל קבוצה תגיש ליושב ראש הרשות לא יאוחר מ-1 ביולי של כל שנה קלנדרית, הצעת תקציב לתקופה של שנים עשר חודשים, מ-1 ביוני ועד 31 במאי שלאחר מכן.
- (1א) בוטל
- (אושר ע"י הנהלת ההתאחדות ביום 6.4.2025)
- (ב) התקציב יחולק לתקופה של שבעה חודשים מה-1 ליוני עד 31 בדצמבר ולחמישה חודשים נוספים מה-1 לינואר עד 31 במאי.
- (ג) מועדי הגשת הצעת התקציב הינם קבועים ומחלטים, וליושב ראש הרשות לא תהיה סמכות להאריכם.
- (אושר ע"י הנהלת ההתאחדות ביום 6.4.2025)
- (ד) (1) מדי עונת משחקים, עד ל-15 ביוני של כל שנה, תקבע מזכירות ההתאחדות את התקציב התפעולי המינימלי של קבוצה בליגת העל ובליגה הלאומית;
- (2) קביעת מזכירות ההתאחדות תתבסס, בין השאר, על מקורות תקבולים קבועים ועל מקורות מימון עצמיים של קבוצה;
- (3) שכר שחקנים וצוות מקצועי בקבוצה יהיה לפחות 65% מסכום התקציב התפעולי המינימלי של קבוצה; תקציב מחלקת הנוער של הקבוצה יהיה לפחות 10% מסכום התקציב התפעולי המינימלי של קבוצה;
- (4) לא קבעה מזכירות ההתאחדות את התקציב התפעולי המינימלי, לכל הליגות או לחלק מהן עד ל-15 ביוני יהא התקציב התפעולי המינימלי הסכום שנקבע לעונת המשחקים הקודמת בתוספת הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן; הפרשי ההצמדה יחושבו על פי היחס שבין מדד חודש מאי של עונת המשחקים הקודמת לבין מדד חודש מאי של עונת המשחקים הנוכחית;
- (5) קבוצה אשר לה חובות עבר חייבת לכלול במסגרת תקציבה סכום אשר שיעורו לא יפחת מ-33% מסכום התקציב התפעולי של הקבוצה באותה שנת תקציב או מ-33% מחובות העבר של הקבוצה כפי שמופיע ברישומי הרשות לפי הגבוה מביניהם, אשר ייועדו להקטנת מצבת החובות של הקבוצה;
- (5א) על אף האמור בפסקת משנה (5), לרשות הסמכות לחרוג מהאמור בפסקת משנה (5) במקרה של חובות אשר ביחס אליהן קיימת הסכמה בכתב של הנושים לפריסת תשלומים ארוכת-טווח;
- (6) יושב ראש הרשות רשאי לאשר לקבוצה להגדיל את הגירעון התקציבי לצורך השקעה בתשתיות; גירעון תקציבי שנוצר לצורך השקעה בתשתיות יכוסה בתוך תקופה של 4 עונות משחקים רצופות; לעניין סעיף זה, "תשתיות" – הקמה



תקנון בקרת תקציבים

או שיפור האצטדיון, הקמה או שיפור מתקן אימונים, לרבות העזרים הדרושים לאחזקת המתקן וכן הרחבת פעילות מחלקת הנוער, לרבות פתיחה ורישום של קבוצות חדשות.

(ה) התקציב הכולל של הקבוצה לא יעלה על 150% מהיכולת הכספית המוכחת שלדעת יושב ראש הרשות היא ריאלית בנסיבות העניין; לעניין סעיף זה, "יכולת כספית מוכחת" – הכנסות ותמיכות לרבות מזכויות שידור, מהמועצה להסדר ההימורים בספורט, ממרכזי ספורט, ממכירת כרטיסים ומנויים, פרסום, אימוץ והקצבות עירוניות שהן סבירות ביחס לביצוע הקבוצה בעבר בשינויים המתחייבים ולפני ההתייחסות לבטוחות בסעיף 14 לתקנון זה.

(ו) התקציב חייב לכלול את כל מקורות ההכנסה הצפויים וכן את סעיפי ההוצאה הצפויה, לרבות תשלומי ריבית ותשלומים על חשבון חובות העבר; במידה ובמסגרת מקורות ההכנסה הצפויים כלולה תמיכת המרכז אליו מסונפת הקבוצה, תצורף להצעת התקציב המלצת המרכז; בנוסף להגשת התקציב יוגש דוח תזרים מזומנים צפוי לעונת המשחקים הבאה וכן תגיש כל קבוצה דוח תזרים מזומנים צפוי לתקופה שמיום 15 לדצמבר ועד סיום עונת המשחקים, כשהדוחות מאושרים על ידי רואה החשבון המבקר שלה.

(ז) על אף האמור בסעיפים קטנים (א)-(ו) רשאי יושב ראש הרשות בכל עת על פי שיקול דעתו לדרוש מהקבוצה לתקן את התקציב המאושר והקבוצה חייבת למלא את דרישתו תוך שבעה ימים מיום קבלת הדרישה; לא מילאה הקבוצה את הדרישה, כאמור לעיל, לא יאשר יושב ראש הרשות לקבוצה ביצוע שינויים בה כלשהם, לרבות העברת או השאלת שחקנים לשורות הקבוצה;

(ז1) כל העברה או שינוי בסעיף בתקציב המאושר במהלך תקופת הדיווח טעונים את אישור הרשות מראש ובכתב.

(ח) קבוצה המשתתפת באחת מהתחרויות הרשמיות של אופ"א בחודשים יוני יולי ואוגוסט, תוכל להתחייב לשלם בגין ההשתתפות לשחקנים ולשחקנים ומאמנים חדשים, שכר כולל בסכום שלא יעלה על 1/6 מסכום השכר הכולל אשר שולם על ידה לכלל השחקנים והמאמנים בעונת המשחקים החולפת; ההגבלה האמורה לגבי השכר הכולל לא תחול אם יאושר על ידי הרשות, לבקשת קבוצה, סכום אחר; השכר יהווה חלק מתקציב הקבוצה לעונת המשחקים הבאה אשר יוגש על ידה לאישור הרשות; בגין השתתפות בתחרויות באחת מהתחרויות הרשמיות של אופ"א בחודשים יוני יולי ואוגוסט בלבד, לא תחול על הקבוצה ועל השחקנים והמאמנים חובת חתימה על הסכמים.

כללים לאישור תקציב קבוצה	10.א.	(א) יושב ראש הרשות יאשר את סעיפי ההכנסה בתקציב הקבוצה בהתאם לכללים הבאים:
	(1)	הכנסה מטוטו, זכויות שידור וההתאחדות – התקציב ייקבע לפי המידע שקיים ברשות על ההעברות הצפויות;



תקנון בקרת תקציבים

- (2) הכנסה מכרטיסים ומנויים – בהתאמה לביצועים בשנים קודמות למעט שינויים מהותיים צפויים; על אף האמור בפסקת משנה זו לרשות סמכות לאשר עלייה של עד 20% ביחס לביצוע בשנה הקודמת על פי שיקול דעתה;
- (3) הכנסות ממסחור (מרצ'נדייז) – בהתאמה לביצועים בשנים קודמות, למעט שינויים מהותיים צפויים;
- (4) הכנסות ממחלקת נוער – בהתאמה לביצועים בשנים קודמות, למעט שינויים מהותיים צפויים;
- (5) הכנסה ממענקי מיקום והישגים – מענקים מקומיים יוערכו על בסיס ביצועים נורמטיביים לאחרונה; מענקים אירופאים יאושרו רק לאחר הבטחתם בפועל;
- (6) הכנסות מעיריות או מועצות מקומיות/ אזוריות לפי התנאים הבאים:
- (א) ניסיון של שלוש שנים אחרונות בהן עמדו בהתחייבויות – עד 100% מהתקציב המוצהר על ידי העירייה או הרשות המקומית;
- (ב) ללא ניסיון מצטבר אך ללא היסטוריית אירועים משמעותיים – עד 70% מהתקציב המוצהר על ידי העירייה או הרשות המקומית; על אף האמור בפסקת משנה זו, בחודש ינואר ליושב ראש הרשות סמכות להפשיר את ה-30% הנותרים בהנחה שההתנהלות היתה תקינה;
- (ג) כל העיריות והרשויות המקומיות בשנת בחירות – עד 70% מהתקציב המוצהר על ידי העירייה או הרשות המקומית, למעט אם ניתן אישור גורף ומוחלט;
- (ד) יש חשב מלווה לעירייה או לרשות המקומית ומקרים חריגים נוספים, לרבות חקירות ופיטורי ראש העיר או הרשות המקומית – עד 30% מהתקציב המוצהר על ידי העירייה או הרשות המקומית; על אף האמור בפסקת משנה זו, לרשות סמכות לפי שיקול דעתה להקטין או להגדיל את הסכום כלפי מטה או כלפי מעלה עד ל-70% כאשר במקרה של חשב מלווה עם מכתב התחייבות הסכום יכול להגיע ל-100%;
- (7) הכנסה מנותן חסות (ספונסר) לפי התנאים הבאים:
- (א) נותן חסות שהוא חברה ציבורית והוא לא בעלי הקבוצה – עד 100% מהתקציב המוצהר על ידי הקבוצה וזאת כתלות בדירוג אשראי ושקיפות;
- (ב) נותן חסות שהוא חברה פרטית והוא לא בעלי הקבוצה – עד 66% בשנה הראשונה, עד 80% בשנה השנייה בכפוף לניסיון חיובי ועד 100% בשנה השלישית בכפוף לניסיון חיובי; על אף האמור בפסקת משנה זו, בכל מקרה של תשלום מזומן או ערבות מלאה יוכר הסכום במלואו;



תקנון בקרת תקציבים

- (ג) נותן חסות שהוא בעלי הקבוצה עם ניסיון מצטבר חיובי של עד שנה – עד 50% מהתקציב המוצהר על ידי הקבוצה ;
- (ד) נותן חסות שהוא בעלי הקבוצה עם ניסיון מצטבר חיובי של עד שנתיים חולפות ורצופות – עד 65% מהתקציב המוצהר על ידי הקבוצה ;
- (ה) נותן חסות שהוא בעלי הקבוצה עם ניסיון מצטבר חיובי של עד שלוש שנים חולפות ורצופות – עד 80% מהתקציב המוצהר על ידי הקבוצה ;
- (ו) נותן חסות שהוא בעלי הקבוצה עם ניסיון מצטבר חיובי של למעלה משלוש שנים חולפות ורצופות – עד 100% מהתקציב המוצהר על ידי הקבוצה ;
- (ז) על אף האמור בפסקאות משנה (ג) עד (ו), עבור חברה ציבורית עם בטחונות קיימים ניתן לייצר התקדמות מהירה יותר.
- (ב) ליושב ראש הרשות סמכות במקרים חריגים בהם קיימת לדעתו הצדקה לחרוג מהכללים הקבועים בסעיף זה בהחלטה מנומקת.

10. יושב ראש הרשות יאשר את תקציב הקבוצה בכפוף לעמידת הקבוצה בתנאים הבאים במצטבר :

- א. רישום של לכל הפחות 18 שחקנים בוגרים, מתוכם שני שוערים.
- ב. רישום של לפחות 5 בעלי תפקידים מקצועיים (מאמן ראשי, עוזר מאמן, מנהל מקצועי, מאמן כושר, מאמן שוערים). ככל והקבוצה טרם מינתה אחד או יותר מבעלי התפקידים המקצועיים בפועל, רשאי יושב ראש הבקרה לאשר הקצאת סכום תקציבי ייעודי, בהתאם לשיקול דעתו המלא, לצורך איוש עתידי של התפקיד.

ג. מילוי דרישה זו הינו תנאי מקדים לקבלת אישור הבקרה התקציבית.

(אושר ע"י הנהלת ההתאחדות ביום 6.4.2025)

- (א) אישר יושב ראש הרשות את תקציב הקבוצה או את התקציב המתוקן אחרי שינוי בתקציב לפי הוראות תקנון זה יחתום עליו ויטביע חותמת רשמית, והקבוצה תהא רשאית להירשם למשחקי הליגה אליה היא נמנית בעונת המשחקים הקרובה.
- (ב) (1) הגיע יושב ראש הרשות למסקנה, כי הוא לא יכול לאשר תקציב קבוצה שהוגש, יביא את מסקנותיו המנומקות בפני מליאת הרשות ;
- (2) הגיעה מליאת הרשות גם היא למסקנה כי אין לאשר את תקציב הקבוצה תציין בהחלטתה במפורש שאי מילוי החלטתה משמעותה אי אישור תקציב הקבוצה, אשר יגרור אוטומטית ירידת הקבוצה לליגה נמוכה יותר, כאמור בתקנון זה ;

בדיקת
תקציבי
הקבוצות
על ידי
הרשות
ואישור
תקציבן



תקנון בקרת תקציבים

(3) הגיעה מליאת הרשות למסקנה כי בניגוד להחלטת יושב ראש הרשות אין מניעה לאשר את תקציב הקבוצה – תנמק את החלטתה ותאשר את תקציב הקבוצה.

(4) יושב ראש הרשות, בהתאם להחלטת מליאת הרשות, רשאי לדרוש מהקבוצה להציג תקציב מתוקן במסגרת שתציע הרשות בהתחשב, בין היתר, בנתונים שבידה או בבטוחות להבטחת ביצוע התקציב כאמור בסעיף 14 לתקנון זה, וזאת תוך שבעה ימים מיום הדרישה.

(ג) בוטל.

(ד) לא אישר יושב ראש הרשות את תקציב הקבוצה לאחר שלושה ימים מיום הדרישה להגשת תקציב מתוקן כאמור בסעיף קטן (ב) לא תורשה הקבוצה לשחק בגביע הטוטו ובליגה אליה היא משתייכת ותרד אוטומטית לליגה נמוכה יותר כאמור בתקנון זה.

(ה) יושב ראש הרשות לא יאשר תקציב הקבוצה ולא יאשר העברת והשאלת שחקנים ומאמנים, בכל שלב, גם במהלך עונת המשחקים וגם אם אין בהעברה או בהשאלה משום הגדלת תקציבה הכולל של הקבוצה, לקבוצה אשר לא מילאה אחר כל פסקי הבוררות והחלטות המוסד למעמד השחקן של ההתאחדות אשר נפסקו לחובתה; עתרה קבוצה לערכאות לביטול פסק בורר תוך המועד הקבוע בתקנוני ההתאחדות, רשאית הקבוצה לצורך אישור תקציבה או כתנאי להעברת או השאלת שחקנים ומאמנים, לפי העניין, להפקיד בקופת הרשות את מלוא סכום הפסק כולל הצמדה וריבית, או ערבות בנקאית אוטונומית בגובה הסכום בנוסח המקובל על יושב ראש הרשות.

(אושר על ידי הנהלת ההתאחדות ביום 21.12.22)

12.	ההוצאה הכוללת המותרת לתשלומי שכר לשחקנים ולמאמנים	(א) ההוצאה הכוללת לשכר תהא מוגבלת בשיעור מסוים של תקציב קבוצה כפי שיקבע לאותה קבוצה יושב ראש הרשות.
		(ב) יושב ראש הרשות יקבע לכל קבוצה את ההוצאה הכוללת לשכר בשיעור מסוים מהתקציב, אשר אושר לאותה קבוצה, בהתחשב ברמת הסיכון שלה, על הנתונים שתמציא לו הקבוצה, על הכנסותיה בעבר, על צפי ההכנסות בעתיד המוכחות בפניו להנחת דעתו וכן על בטוחות שתמציא הקבוצה ליושב ראש הרשות.
		(ג) שיעור ההוצאה הכוללת לשכר ייקבע על ידי יושב ראש הרשות, לא יאוחר מ-14 יום מתאריך בו יומצא לו התקציב; על אף האמור לעיל, רשאי יושב ראש הרשות בכל עת על פי שיקול דעתו לשנות את שיעור ההוצאה הכוללת לשכר המותרת לקבוצה ובלבד שהודיע על כך לקבוצה שבעה ימים מראש.
		(ד) ליושב ראש שיקול דעת לא לאשר הסכם של קבוצה עם שחקן או מאמן, אם נוכח לדעת כי התשלומים על פי ההסכם, יחרגו מהשיעור המסוים אשר אושר על ידו לצורך ההוצאה הכוללת לשכר.



תקנון בקרת תקציבים

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד) יושב ראש הרשות רשאי לאשר ולרשום הסכם בין קבוצה לשחקן או למאמן, גם אם התשלומים על פיו יחרגו או עלולים לחרוג מהשיעור המסוים שאושר על ידי הרשות לצורך ההוצאה הכוללת לשכר בתנאי כי יומצאו לו בטוחות לשביעות רצונו בנוסף על הבטוחות האחרות הנדרשות.

(ו) קבוצה בהסכמת שחקן או מאמן תהיה רשאית להעביר חלק מהשכר שהיה אמור להיות משולם על פי ההסכם לעונת המשחקים הנוכחית, המופקד ברשות, לעונת המשחקים הבאה ואליה בלבד, בכפוף לקיום כל התנאים שלהלן:

(1) לשחקן או למאמן יש הסכם עם הקבוצה גם לעונת המשחקים הבאה;

(2) חלק השכר אשר יועבר לעונת המשחקים הבאה לא יעלה על 30% מכל אחד ממרכיבי השכר המועבר;

(3) השחקן או המאמן יפקידו ברשות אישור חתום מטעמם ולפיו ידוע להם והם מסכימים לכך שקבלת השכר המועבר לעונת המשחקים הבאה, מותנה באישור תקציב הקבוצה לעונת המשחקים הבאה על ידי הרשות.

(ז) כל קבוצה תעביר לרשות עד לתאריך ה-20 בכל חודש, אישור מרואה חשבון מבקר של הקבוצה כי כל התחייבויות השכר לכלל העובדים בגין החודש הקודם שולמו ונפרעו; לעניין סעיף זה, "התחייבויות השכר" – לרבות פרמיות, מענקים, ניכויים למס הכנסה ולביטוח לאומי והפרשות סוציאליות לרבות ביטוח פנסיוני.

13. תוקף (א) בוטל.

(ב) תוקפו של הסכם מותנה ברישומו על ידי הרשות ובאישורו של יושב ראש הרשות על ידי חתימתו והטבעת חותמת רשמית בשולי ההסכם; ללא חתימת יושב ראש הרשות והטבעת חותמת רשמית, ההסכם לא יכנס לתוקף ולא ינהגו על פיו.

(ג) בוטל.

(ד) הרשות לא תאשר העברה או השאלה של שחקן אשר לא התקיימה לגביו הוראת סעיף 6(ח)(1) לתקנון הרישום.

(ה) לא אושר רישומו של הסכם בחתימת יושב ראש הרשות לא יירשם השחקן למשחקי עונת המשחקים הקרובה ולעניין מאמן, לא תאושר העסקתו בקבוצה לאותה עונת משחקים.

(ו) בוטל הסכם בעניין העסקת שחקן או מאמן או הגיע הסכם לסיומו לפני תקופת תוקפו, תודיע הקבוצה לרשות בכתב על כך מיד לאחר הביטול או במועד הסיום המעודכן של ההסכם.

(ז) לא ניתן להתנות תקפו של הסכם המופקד ברשות בהצלחת הבדיקה הרפואית של השחקן או במקרה של שחקן זר בקבלת אישור שהייה או העסקה מהרשות המוסמכת.

(ח) משאושר תקציב קבוצה לעונה מסוימת, תאשר הרשות, תחילה, הסכם לאותה עונה המהווה חלק מהסכם רב שנתי שהוגש לה בעונת/עונות משחקים קודמת/קודמות.



תקנון בקרת תקציבים

14. בטוחות (א) קבוצה חייבת להמציא לרשות בטוחות שיידרשו על ידי הרשות בנוסח שתדרוש, להבטחת ביצוע התקציב במועד ובשיעור שייקבע על ידי הרשות כתנאי לאישור התקציב.

(ב) הבטוחות חייבות להיות מנוסחות באופן שיושב ראש הרשות או מי שימונה על ידו יהיה רשאי על פי שיקול דעתו להמשיך ולשלם בכספי מימוש הבטוחות את שכר השחקנים ואת הוצאותיה האחרות של הקבוצה, וכן לשלם את חבויות הקבוצה לשחקנים ולמאמנים כתוצאה מהחלטה של מוסד שיפוטי מוסמך של ההתאחדות, במקרה שהקבוצה נאלצה להפסיק את פעילותה או שנמצאת בהליכי חדלות פירעון.

(ג) בטוחות לעניין סעיף זה יכולות להיות, בין היתר:

- (1) התחייבות בכתב של מרכז הספורט אליו משתייכת הקבוצה;
- (2) ערבויות צד ג' ;
- (3) ייפוי כוח בלתי חוזר של הקבוצה יומצא ליושב ראש הרשות, המסמך אותו להעביר שחקנים הרשומים בקבוצה לקבוצה אחרת או לנקוט בשמה בכל הפעולות הדרושות, לרבות חתימה על הסכמים וקבלת כספים בגין העברת השחקנים, וזאת בהתאם להוראות תקנון רישום; יושב ראש רשות יעשה שימוש בייפוי כוח זה רק בתום עונת המשחקים ולאחר שנתן לקבוצה התראה בכתב של לפחות שבעה ימים מראש על כוונתו לממש את הבטוחה, במקרה ולא נמצא פתרון חלופי להנחת דעתו;
- (4) הוראה בלתי חוזרת למועצת ההימורים או להתאחדות לכדורגל או לכל צד ג' אחר, להעביר ליושב ראש הרשות כל סכום המגיע לקבוצה;
- (5) הבטוחות חייבות לשאת אישור הסכמה של הנמחה לפעול על פי ההוראה הבלתי חוזרת;
- (6) נוכח יושב ראש הרשות לדעת כי בטוחה או בטוחות שהומצאו לו על ידי קבוצה אבדו או הפכו להיות חסרות ערך או שפחת ערכן, יהיה רשאי לדרוש מן הקבוצה בטוחה או בטוחות אחרות או נוספות במקומן.
- (1ג) קבוצה שהשכר שנקבע בהסכמים בינה ובין השחקן והמאמן, כולל פרמיות בגין נקודות, עולה על סך של 1.5 מיליון שקלים חדשים ברוטו לעונת משחקים אחת תמציא לרשות ערבויות בנקאיות אוטונומיות להבטחת תשלום השכר כאמור לתקופה שמעבר לעונת המשחקים לגביה מאושר תקציב הקבוצה בגובה יתרת סכום השכר העולה על סך של 1.5 מיליון שקלים חדשים; הערבויות הבנקאיות האוטונומיות יהיו מנוסחות באופן שיושב ראש הרשות או מי שימונה על ידו יהיה רשאי, על פי שיקול דעתו, לשלם בכספי המימוש את התחייבויות הקבוצה לשחקנים ולמאמנים במקרה שהקבוצה לא עמדה בתשלומים להם התחייבה על פי ההסכמים שהוגשו לרשות ואושרו על ידה.



תקנון בקרת תקציבים

- (ד) אין באמור בסעיף זה כדי להטיל על ההתאחדות, על רשות מרשויותיה או על מי שפעל מטעמה, חובה או אחריות כלשהי לגבי טיבן של הבטוחות ואפשרות מימושן.
- (ה) לא תהיה עילת תביעה נגד ההתאחדות, נגד רשות מרשויותיה או נגד מי שפעל מטעמה, בשל העדר אפשרות לממש בטוחה או בשל עיכוב במימושה.
15. חובת הגשת דוחות כספיים
- (א) קבוצה תגיש ליושב ראש הרשות את דוחות כספיים הבאים לא יאוחר מתום 30 יום מהתאריך של כל אחד מהדוחות:
- (1) דוחות כספיים שנתיים מבוקרים על ידי רואה חשבון מבקר של הקבוצה ליום 31 במאי ולשנה שהסתיימה באותו תאריך;
- (2) דוחות כספיים ביניים ליום 30 לנובמבר ולששת החודשים שנסתיימו באותו תאריך, ודוחות כספיים ביניים ליום 31 בדצמבר ולשבעת החודשים שהסתיימו באותו תאריך.
- (ב) מועדי הגשת הדוחות הכספיים הינם קבועים ומוחלטים, וליושב ראש הרשות לא תהיה סמכות להאריך.
- (ג) קבוצה מליגת העל אשר תאחר בהגשת הדוחות הכספיים במועד כאמור בסעיף 15.(א)(1) לעיל, יוטל עליה קנס יומי בסך 15,000 ₪ לכל יום איחור, ועד 4 ימי איחור בסך הכול. קבוצה כאמור שתאחר בהגשה מעבר לימי האיחור המרביים הנ"ל לא תורשה לשחק בגביע הטוטו ובליגה אליה היא משתייכת ותרד אוטומטית לליגה נמוכה יותר כאמור בתקנון זה.
- (ד) קבוצה מהליגה הלאומית אשר תאחר בהגשת הדוחות הכספיים במועד כאמור בסעיף 15.(א)(1) לעיל לא תורשה לשחק בגביע הטוטו ובליגה אליה היא משתייכת ותרד אוטומטית לליגה נמוכה יותר כאמור בתקנון זה.
- (אושר ע"י הנהלת ההתאחדות ביום 6.4.2025)
- (ה) לכל דוח כספי מבוקר או סקור המוגש ליושב ראש הרשות כאמור תצרף הקבוצה דוח השוואתי מפורט בין התקציב שאושר לבין הביצוע בפועל, בצרוף הסברים של הנהלת הקבוצה לחריגות מהתקציב המאושר, כולל שינויים בסעיפים תקציביים, ככל שיהיו והצעות להתגבר על גירעונות.
- (ו) הדוח ההשוואתי כאמור בסעיף קטן (ד), יחולק לסעיפי משנה במתכונת של דוח הכנסות והוצאות.
- (ז) בדוחות הכספיים שיוגשו ליושב ראש הרשות יפורטו סעיפי ההכנסות וההוצאות העיקריים לרבות פירוט של הוצאות השכר על פי מרכיבים.
- (ח) בדוחות הכספיים יכללו, כמידע נוסף, יתרת ההתחייבות השנתית המשוערת בגין שכר ופרמיות לשחקנים ולמאמנים וכן חובות למוסדות עבור שכר וניכויים שטרם שולמו עד לתאריך הדוח, לרבות ריבית, הפרשי הצמדה וקנסות, אשר לא נכללו בדוחות הכספיים, וכן פירוט נכסי הקבוצה, לרבות זכויותיה לגבי השחקנים הרשומים בשורותיה.
- (ט) הוראות סעיף זה לא באות לגרוע מכללי החשבונאות ועקרונות הדיווח המקובלים.



תקנון בקרת תקציבים

(י) תאגיד, כהגדרתו בתקנון העברת זכויות, שלמעלה מ-10% מהכנסותיו מורכבות מכספים שהם כספי תמיכה ציבורית, יפרסם בכל שנה, במועד שייקבע על ידי הנהלת ההתאחדות, דוח רווח והפסד ותזרים מזומנים, כדי להביאם לידיעת הציבור; לעניין סעיף זה, "כספי תמיכה ציבורית" – כספים המתקבלים מכספי תמיכות והקצבות מהמדינה, מרשויות מקומיות ומהמועצה להסדר הימורים בספורט ושהם לא כספים המשולמים במסגרת הסכמי שיווק או הסכמים אחרים שבמסגרתם משולמים לתאגיד תשלומים כנגד תמורה מסחרית; לעניין סעיף זה, "הכנסות" – לרבות הלוואות בעלים.

(יא) התאגיד יפרסם דין וחשבון על פעילותו שיכלול את כל האירועים המהותיים בפעילותו שהתרחשו בשנה שקדמה לפרסום הדוח, לרבות תיאור דרך קבלתן ואישורן של החלטות שהשפיעו על פעילות התאגיד וקבוצת הכדורגל.

חובת דיווח 15.א (א) קבוצה תגיש דיווח מידי לרשות על אירועים פיננסיים משמעותיים, לרבות אך מידי לא רק:

(1) אירוע שיש לו השפעה פיננסית בסכום מהותי; לעניין סעיף זה,

"סכום מהותי" – מעל 5% מהצפי התקציבי עד לתום העונה;

(2) איחור של למעלה משבועיים של העברת סכום מהותי;

(3) נותן חסות של הקבוצה בסכום מהותי שלא עומד בהתחייבויותיו כלפי הקבוצה;

(4) תביעות בסכום מצטבר שעולה על סכום מהותי;

(5) ביקורת של רשות מס;

(6) ביטול או אי קבלת אישור ניהול ספרים;

(7) אי קבלת אישור ניהול תקין או ביטולו.

(ב) דיווחים שוטפים יהיו ביחס לתזרים מזומנים חזוי לפי חודשים שהוגש בתחילת העונה.

עבירת משמעת 16. (א) הפרה של הוראה מהוראות תקנון זה או ניסיון לעקוף את הוראות תקנון זה במעשה או מחדל לרבות הפרת הוראה של יושב ראש הרשות או הרשות, תהווה עבירת משמעת.

(ב) בנוסף לכל סנקציה שתינקט נגד קבוצה או שחקן או מאמן או בעל תפקיד בקבוצה על ידי הרשות כאמור בתקנון זה, תהא ההתאחדות רשאית לנקוט בצעדים משמעותיים נגד קבוצה, או שחקן או מאמן או בעלי תפקידים אחרים בקבוצה ולהעמידם לדין משמעתי בפני בית הדין המשמעתי של ההתאחדות.

(ג) יושב ראש הרשות, תוך שקילת נסיבות ביצוע העבירה, בהתייעצות עם היועץ המשפטי להתאחדות, רשאי להציע לשחקן ולקבוצה להמיר העמדה לדין משמעתי בגין עבירה על הוראות תקנון זה, בתשלום כופר בסכום כפי שייקבע על ידי יושב ראש הרשות; בקביעת סכום הכופר יילקחו בחשבון מהות העבירה, היקף הסכומים הכרוכים בה והליגה בה משחקת הקבוצה; השחקן, הקבוצה או בעלי התפקידים בה



תקנון בקרת תקציבים

רשאים להיענות להצעה או לדחותה; נענו להצעה ושילמו את הסכום שנקבע, יפסק או לא יוגש כל הליך משמעותי נגדם בגין אותה עבירה; יושב ראש הרשות יעשה שימוש בסמכות הנתונה לו על פי סעיף זה אך ורק במקרים בהם הוא סבור כי נסיבות העבירה מצדיקות זאת.

17. ירידה של קבוצה ליגה בגין אי אישור רישומה
- קבוצה בליגת העל אשר הרשות לא אישרה את פעילותה לעונת משחקים תרד אוטומטית לליגה הלאומית, זאת אם הרשות אישרה את פעילותה בליגה הלאומית; במידה והרשות לא תאשר את פעילותה של קבוצה בליגה לאומית, תרד הקבוצה לליגה א'; את מקומה של הקבוצה אשר ירדה ליגה כאמור תתפוס קבוצה אשר זהותה תיקבע בהתאם להוראות סעיף 12(ה)8 לתקנון האליפות; ההתאחדות, באמצעות הרשות, תודיע מראש לקבוצה, לפי סדר העדיפות הקבוע בתקנון האליפות, החל מיום 1 ביוני של כל שנה קלנדרית, שעליה לערוך תקציבה כמתחייב מתקנון זה.
18. רשימת המתנה להעפלה לליגה הבכירה
- (א) עם סיום העונה, ולא יאוחר מתאריך 31 במאי, יודיע יושב ראש הבקרה התקציבית ל-6 קבוצות כי הן נמצאות ברשימת המתנה ויידרשו להיערך בכל הנוגע לקבלת אישורי בקרה תקציבית כאילו אלה צפויות לשחק בליגה הבכירה יותר בעונה העוקבת.
- (ב) זהות הקבוצות ייקבע בהתאם להחלטת ועדת ליגה וגביע בכפוף לסדר עלייתן על פי הוראות תקנון האליפות: שתי קבוצות מהליגה הלאומית ו-4 קבוצות מליגות א'.
- (ג) על הקבוצות שקיבלו הודעה בדבר הימצאותן ברשימת המתנה כאמור, להודיע בתוך 7 ימים ממועד קבלת ההודעה האם הן מסכימות להיכלל ברשימת המתנה. הסכימה הקבוצה כאמור, עליה להיערך לקבלת אישורי בקרה תקציבית כאילו צפויה לשחק בליגה הבכירה יותר.
- (ד) ככל והקבוצה מודיעה כי אינה מעוניינת להיכלל ברשימת המתנה או אם לא השיבה להודעת יושב ראש הבקרה בחלוף 7 ימים כאמור, רשאי יושב ראש הבקרה לפנות לקבוצה הבאה אחריה בהתאם לסדר העלייה כאמור לעיל.
- (אושר ע"י הנהלת ההתאחדות ביום 6.4.2025)
19. השגות, בקשות, רשות ערעור וערעורים
- (א) (1) כל הרואה עצמו נפגע מהחלטת יושב ראש הרשות, רשאי להגיש עליה השגה בכתב ולדרוש הבאת העניין להחלטה בפני מליאת הרשות בהשתתפות יושב ראש הרשות;
- (2) השגה מנומקת לפי פסקת משנה (1) תוגש תוך 48 שעות ממתן החלטת יושב ראש הרשות והיא חייבת להיות מפורטת ומנומקת;
- (3) החלטת מליאת הרשות תינתן תוך 48 שעות מקבלת כתב ההשגה;
- (4) הקוורום לקבלת החלטת מליאת הרשות יהיה רוב חבריה, כולל יו"ר הרשות ובלבד שלא יפחת משלושה חברים;



תקנון בקרת תקציבים

- (5) מליאת הרשות תחליט בכל עניין שיובא לפניה בהתאם להוראות סעיף זה על סמך החומר שיוגש בפניה בכתב וללא שמיעת עדויות או טענות בעל פה, למעט במקרה של החלטת מליאת הרשות בנוגע לאי אישור רישומה של קבוצה; מליאת הרשות חייבת ליתן החלטותיה בכתב ולנמקן;
- (6) החלטות מליאת הרשות יתקבלו ברוב דעות.
- (ב) (1) כל הרואה עצמו נפגע מהחלטת מליאת הרשות רשאי להגיש לנשיאות בית הדין העליון בקשה לרשות לערעור תוך 48 שעות מיום מתן החלטת מליאת הרשות; ניתנה רשות ערעור תקבע נשיאות בית הדין העליון הרכב מקרב חברי בית הדין העליון, אשר ידון בערעור ויראו את נימוקי הבקשה לרשות לערעור כנימוקי הערעור;
- (2) החלטת בית הדין העליון תהא סופית ומחייבת;
- (3) הוראות תקנון בית הדין העליון, בשינויים המחויבים על פי העניין, יחולו על הדיונים בערעורים על החלטות מליאת הרשות.
